

THÔNG BÁO

Kết luận của Thường trực HĐND huyện về kết quả giám sát hoạt động của Thường trực HĐND, các Ban HĐND xã, thị trấn nhiệm kỳ 2021-2026 (thời gian: từ đầu nhiệm kỳ đến ngày 30/6/2023)

Thực hiện Nghị quyết 77/NQ-HĐND ngày 15 tháng 7 năm 2022 của Hội đồng nhân dân huyện Ba Tơ khóa XII về Chương trình giám sát năm 2023; Quyết định số: 23/QĐ-HĐND ngày 16 tháng 8 năm 2023 của Thường trực HĐND huyện về thành lập đoàn giám sát; Kế hoạch số 19/KH-ĐGS ngày 16 tháng 8 năm 2023 của Đoàn giám sát Thường trực HĐND huyện giám sát hoạt động của Thường trực HĐND, các Ban HĐND xã, thị trấn nhiệm kỳ 2021-2026.

Trên cơ sở Báo cáo số 72/BC-ĐGS ngày 06/10/2023 của Đoàn giám sát Thường trực Hội đồng nhân dân huyện về báo cáo kết quả giám sát việc hoạt động của Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban HĐND xã, thị trấn nhiệm kỳ 2021 - 2026 (thời gian: từ đầu nhiệm kỳ đến ngày 30/6/2023) Thường trực HĐND huyện Thông báo kết luận như sau:

I. ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Ưu điểm

- Thường trực HĐND các xã, thị trấn thực hiện nghiêm túc Kế hoạch giám sát của Đoàn giám sát Thường trực HĐND huyện; xây dựng và gửi báo cáo đúng thời gian quy định; sắp xếp thời gian và mời các thành phần có liên quan làm việc, gửi báo cáo và cung cấp các tài liệu có liên quan cho đoàn.

- Các thành viên tham gia Đoàn giám sát đã chủ động sắp xếp thời gian, công việc tham dự các buổi giám sát.

2. Tồn tại, hạn chế

Một số xã xây dựng báo cáo chưa sát với đề cương báo cáo; đánh giá tình hình hoạt động giám sát của Thường trực, cũng như công tác giám sát, thẩm tra của các Ban Hội đồng nhân dân còn chung chung, chưa sát với đề cương yêu cầu của đoàn giám sát.

II. VỀ NỘI DUNG CỤ THỂ

1. Công tác chuẩn bị tổ chức kỳ họp HĐND

a) Kết quả đạt được

- Đa số Thường trực HĐND các xã, thị trấn đã chủ động tổ chức Hội nghị liên tịch với UBND, Ban Thường trực UBMTTQVN và các ngành chức năng có liên quan để bàn thống nhất nội dung, chương trình, thời gian tổ chức kỳ họp; trên cơ sở đó xin chủ trương của Đảng ủy về nội dung, thời gian, tổ chức kỳ họp; ban hành quyết định triệu tập kỳ họp; (kèm theo phiếu chất vấn) gửi đại

biểu HĐND đặt câu hỏi chất vấn. Đồng thời có văn bản gửi UBND xã, thị trấn chuẩn bị nội dung trình kỳ họp, phân công các ngành chuyên môn dự thảo Nghị quyết, báo cáo, Tờ trình gửi Thường trực HĐND trước 10 ngày xem xét chỉ đạo các ban HĐND tổ chức thẩm tra, cho ý kiến trước khi trình kỳ họp Hội đồng nhân dân.

- Về thời gian ban hành Quyết định triệu tập đại biểu tham dự các kỳ họp được Thường trực HĐND xã, thị trấn ban hành tương đối đảm bảo thời gian quy định.

- Từ đầu nhiệm kỳ đến nay Thường trực HĐND 6 xã, thị trấn đã tổ chức 58 kỳ họp cụ thể: Ba Động 10, Ba Cung 8, Ba Bích 7, Ba Lẻ 7, Ba Trang 10, Ba Tiêu 7 và thị trấn Ba Tư 9 và ban hành 241 nghị quyết liên quan đến công tác cán bộ và phát triển kinh tế xã hội của địa phương.

b) Mặt hạn chế

- Việc ban hành quyết định triệu tập kỳ họp, giấy mời tham dự kỳ họp thường lệ, chuyên đề ở một số xã chưa đảm bảo về thời gian được quy định tại Khoản 2, Điều 80, Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015.

- Công tác chuẩn bị tài liệu của UBND để phục vụ kỳ họp HĐND ở một số địa phương chưa được quan tâm đúng mức, có báo cáo còn sơ sài, số liệu chưa đồng nhất, gửi tài liệu chậm làm ảnh hưởng đến công tác thẩm tra của 02 Ban HĐND cũng như việc nghiên cứu tài liệu của đại biểu HĐND cùng cấp.

- Một số Nghị quyết ban hành còn sai về thể thức và thiếu phần căn cứ báo cáo thẩm của các Ban HĐND. Sổ ghi biên bản Kỳ họp HĐND, phiên họp Thường trực HĐND chưa đầy đủ, cụ thể về nội dung và diễn biến của kỳ họp.

- Có xã không tổ chức kỳ họp nhưng vẫn ban hành nghị quyết của HĐND để hợp thức hoá hồ sơ liên quan đến lĩnh vực điều hành ngân sách của địa phương (Ba Lẻ).

2. Hoạt động tại kỳ họp

a) Kết quả đạt được

- Công tác điều hành kỳ họp được Thường trực HĐND xã, thị trấn xây dựng kịch bản, phân công điều hành các nội dung theo chương trình nội dung kỳ họp đã được thống nhất. Đa số Chủ tọa điều hành ngắn gọn, phù hợp với diễn biến tại kỳ họp, phát huy trí tuệ tập thể, tạo không khí dân chủ, thẳng thắn và nghiêm túc trong các phiên họp, nhất là phiên thảo luận.

- Chủ tọa kỳ họp đã dành thời gian hợp lý để kỳ họp thảo luận và chất vấn các nội dung mà cử tri và đại biểu quan tâm. Nhìn chung các hoạt động kỳ họp diễn ra theo kế hoạch, đảm bảo trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Tổ chức Chính quyền địa phương.

b) Mặt hạn chế

- Còn có một số địa phương Chủ tọa điều hành kỳ họp chưa khoa học, trình bày báo cáo dài, thời gian thảo luận, chất vấn và trả lời chất vấn tại kỳ họp còn ít.

- Vai trò, trách nhiệm của đại biểu HĐND trong việc nghiên cứu tài liệu, góp ý kiến vào các báo cáo, dự thảo nghị quyết và thảo luận tại kỳ họp còn hạn chế, chưa tập trung cho nội dung của kỳ họp.

- Hoạt động chất vấn và trả lời chất vấn tại kỳ họp chưa cụ thể, còn nhầm lẫn trong phiên thảo luận, chủ yếu chỉ mang tính chất trao đổi, phản ánh các vấn đề mà cử tri quan tâm.

3. Hoạt động giám sát

a) Kết quả đạt được

- Đối với giám sát thường xuyên: Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân, đại biểu Hội đồng nhân dân xã, thị trấn theo chức năng, nhiệm vụ, thực hiện giám sát theo quy định như: Xem xét các báo cáo của Thường trực Hội đồng nhân dân, các ban HĐND, Ủy ban nhân dân; xem xét các quyết định UBND, HĐND cùng cấp; giám sát các báo cáo Ủy ban nhân dân về kết quả thực hiện một số nghị quyết của HĐND đã ban hành; giám sát việc giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân; Giám sát việc chấp hành pháp luật ở địa phương.

- Hoạt động giám sát chuyên đề của HĐND, Thường trực HĐND và các Ban HĐND xã, thị trấn được thực hiện đảm bảo theo quy trình, kế hoạch đề ra và tuân thủ theo quy định của pháp luật. Qua giám sát, đã đánh giá những kết quả đạt được, đồng thời chỉ ra những tồn tại, hạn chế, xác định rõ nguyên nhân, từ đó có những đề xuất kiến nghị với UBND các xã, thị trấn, các bộ phận chuyên môn của UBND. Sau giám sát, Đoàn giám sát có báo cáo kết quả giám sát đến UBND xã, thị trấn, các bộ phận chuyên môn có quan liên quan, để thực hiện kết luận giám sát. Kết quả giám sát được Thường trực HĐND xã, thị trấn các Ban HĐND xã, thị trấn báo cáo, trình tại kỳ họp thường lệ HĐND xã, thị trấn.

b) Mặt hạn chế

- Nhìn chung, việc thực hiện các nội dung giám sát chưa đảm bảo theo số lượng nghị quyết đã ban hành. Các Ban của HĐND xã còn lúng túng trong việc xác định nội dung, trình tự, thủ tục giám sát nên gặp khó khăn trong việc triển khai giám sát.

- Một số cuộc giám sát của Thường trực cũng như 02 Ban của HĐND xã nội dung còn chung chung, không rõ ràng, còn nhầm lẫn nội dung giám sát chuyên đề với nội dung giám sát thường xuyên.

- Chất lượng giám sát chưa cao, một số xã thời gian ban hành báo cáo kết quả giám sát chưa đảm bảo theo quy định, giám sát nội dung thuộc lĩnh vực Pháp chế hầu như chưa thực hiện được.

4. Hoạt động tiếp xúc cử tri; tiếp công dân, tiếp nhận và giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân

a) Kết quả đạt được

- Đối với hoạt động tiếp xúc cử tri: Để chuẩn bị cho hoạt động tiếp xúc cử tri trước kỳ họp Thường lệ giữa năm và cuối năm, Thường trực HĐND các xã,

thị trấn ban hành Kế hoạch tiếp xúc cử tri, thông báo lịch tiếp xúc cử tri trước kỳ họp thường lệ trong năm; theo đó, phân công giao nhiệm vụ cho các cơ quan, đơn vị liên quan phối hợp tổ chức hoạt động tiếp xúc cử tri cho đại biểu HĐND cấp mình theo quy định.

- Từ đầu nhiệm kỳ tới nay Thường trực HĐND các xã, thị trấn đã phối đã phối hợp với Ủy ban Mặt trận Tổ Quốc Việt Nam cùng cấp mỗi địa phương tổ chức được 5 đợt tiếp xúc cử tri trước kỳ họp thường lệ ở các thôn, tổ dân phố, tỷ lệ đại biểu HĐND xã, thị trấn tham gia tiếp xúc cử tri đạt trên 80%.

- Sau mỗi đợt tiếp xúc cử tri Thường trực HĐND phối hợp với Ban Thường trực UBMTTQVN xã, thị trấn tổng hợp, phân loại các ý kiến, kiến nghị của cử tri đề nghị các cơ quan, đơn vị có thẩm quyền giải quyết theo quy định.

- Đối với hoạt động tiếp công dân, tiếp nhận và giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân: Ngay từ đầu nhiệm kỳ, Thường trực HĐND các xã, thị trấn đã ban hành quy chế tiếp công dân, phân công nhiệm vụ, thông báo lịch tiếp công dân định kỳ hàng tháng; tuy nhiên từ đầu nhiệm kỳ tới nay Thường trực HĐND các xã, thị trấn chưa có công dân đến gặp trực tiếp lãnh đạo Thường trực HĐND để trao đổi, phản ánh, ý kiến, kiến nghị; cũng như việc tiếp nhận đơn thư, khiếu nại, tố cáo của công dân gửi đến Thường trực HĐND.

- Đối với việc thực hiện công tác phối hợp: Nhìn chung, việc tổ chức triển khai Quy chế phối hợp được Thường trực HĐND, UBND và Ban Thường trực UBMTTQVN các xã, thị trấn quan tâm thực hiện, tạo điều kiện cho nhau thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ của mình theo quy định của pháp luật, phân công lãnh đạo giữ mối quan hệ thường xuyên với các cơ quan tổ chức có liên quan; chủ động và tạo mọi điều kiện thuận lợi cho nhau để các bên liên quan triển khai, thực hiện nhiệm vụ được phân công, hoạt động phối hợp từng bước đi vào nề nếp, tạo bước chuyển biến tích cực trong mối quan hệ phối hợp công tác giữa HĐND, UBND, Ủy ban MTTQ Việt Nam xã, thị trấn. Thông qua đó kịp thời nắm bắt thông tin, tiếp nhận và giải quyết các vấn đề tâm tư, nguyện vọng chính đáng của nhân dân.

b) Mặt hạn chế

- Việc tổ chức hội nghị tiếp xúc cử tri định kỳ trước kỳ họp HĐND một số địa phương chất lượng chưa cao, công tác phối hợp trong việc tổng hợp ý kiến, kiến nghị của cử tri còn thiếu sự thống nhất giữa 03 cơ quan, thiếu địa chỉ cụ thể; một số kiến nghị gửi đi gửi lại nhiều lần, mặc dù đã được các cơ quan chức trả lời bằng văn bản.

- Công tác chỉ đạo, đôn đốc, kiểm tra, thực hiện Quy chế phối hợp hoạt động ở các xã, thị trấn chưa được quan tâm đúng mức, có nơi phối hợp rời rạc kém hiệu quả làm ảnh hưởng đến chất lượng hoạt động chung. Việc tổ chức họp để đánh giá rút kinh nghiệm trong công tác phối hợp chưa thực hiện, nên chưa đánh giá những kết quả đạt được, những tồn tại hạn chế, khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện công tác phối hợp.

5. Công tác chỉ đạo điều hòa hoạt động của các Ban HĐND xã, thị trấn

a) Kết quả đạt được

Thường trực HĐND các xã, thị trấn đã quan tâm, đôn đốc, điều hòa hoạt động của các Ban HĐND trong công tác giám sát, hoạt động thẩm tra các dự thảo nghị quyết, báo cáo trình tại các kỳ họp thường lệ của HĐND.

b) Mặt hạn chế

Việc tổ chức họp giao ban giữa Thường trực với các Ban của HĐND xã, thị trấn chưa thường xuyên, nên chưa kịp thời chỉ đạo, điều hoà trong hoạt động giám sát của 02 Ban HĐND. Vì vậy số đợt giám sát riêng của 02 Ban rất ít, chất lượng, hiệu quả chưa cao.

6. Mối quan hệ của Thường trực HĐND với cấp ủy Đảng và các cơ quan liên quan ở địa phương

a) Kết quả đạt được

Để thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định của pháp luật, Thường trực HĐND các xã, thị trấn đã chủ động điều hòa, phối hợp xây dựng mối quan hệ phối hợp chặt chẽ với Đảng ủy; Ủy ban nhân dân, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cùng cấp trong các hoạt động như: xin chủ trương của Đảng ủy để tổ chức kỳ họp, chuẩn bị dự kiến nội dung, chương trình kỳ họp HĐND, dự thảo nghị quyết, báo cáo, trình HĐND, phối hợp giải quyết kịp thời những vấn đề phát sinh giữa 2 kỳ họp, tổ chức phối trong hoạt động tiếp xúc cử tri, tiếp công dân, tiếp nhận và giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân.

b) Mặt hạn chế

Việc tổ chức họp để đánh giá rút kinh nghiệm trong công tác phối hợp chưa thực hiện, nên chưa đánh giá những kết quả đạt được, những tồn tại hạn chế, khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện.

7. Kết quả hoạt động của các Ban Hội đồng nhân dân

a) Kết quả đạt được

- Thực hiện sự chỉ đạo, điều hòa của Thường trực HĐND, các Ban HĐND xã, thị trấn đã tổ chức họp thẩm tra các báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết trước khi trình kỳ họp theo quy định, và lĩnh vực phụ trách của từng ban, có sự phối hợp chặt chẽ giữa các Ban để phân tích kỹ những vấn đề liên quan đến nhiều lĩnh vực ở địa phương.

- Đối với hoạt động giám sát chuyên đề của 02 Ban HĐND xã, thị trấn được thực hiện theo quy trình, kế hoạch đề ra và tuân thủ theo quy định của pháp luật, đánh giá những kết quả đạt được, tồn tại, hạn chế, nguyên nhân, từ đó có những đề xuất kiến nghị với UBND các xã, thị trấn, các bộ phận chuyên môn của UBND. Sau giám sát, Đoàn giám sát có báo cáo kết quả giám sát đến UBND xã, thị trấn, các bộ phận chuyên môn có quan liên quan, để thực hiện kết luận giám sát.

b) Mặt hạn chế

- Hoạt động thẩm tra của các Ban HĐND có lúc, có nơi chưa đảm bảo chất lượng. Một số báo cáo tính phản biện chưa cao, hầu hết các nội dung nhận định,

đánh giá nêu trong báo cáo thẩm tra của các Ban HĐND đa số đều thống nhất với nội dung trình theo dự thảo các nghị quyết UBND trình, dẫn đến chất lượng thẩm tra chưa sâu.

- Qua giám sát thực tế tại 07 địa phương, hầu hết các Ban của HĐND xã còn lúng túng trong việc chọn nội dung, thực hiện quy trình giám sát, nhất là Ban Pháp chế HĐND xã trong năm chưa thực hiện giám sát, tại thời điểm giám sát chỉ có các Ban của HĐND xã Ba Động, Ba Tiêu, thị trấn Ba Tơ đã tổ chức giám sát chuyên đề và có báo cáo kết quả giám sát sau khi kết thúc đợt giám sát.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

1. Đối với Thường trực HĐND các xã, thị trấn

1.1. Đối với công tác chuẩn bị và tổ chức kỳ họp

- Căn cứ vào Nghị quyết của HĐND xã, thị trấn về chương trình tổ chức kỳ họp thường lệ trong năm chủ trì phối hợp với UBND, UBMTTQVN và các ngành, đoàn thể tổ chức họp để thống nhất nội dung trước khi trình kỳ họp; trên cơ sở đó ban hành văn bản đề nghị UBND các xã, thị trấn chỉ đạo các ngành chuẩn bị và gửi đúng thời gian quy định, để chuyển cho các Ban Hội đồng nhân dân thẩm tra. Đồng thời, ban hành văn bản phân công nhiệm vụ thẩm tra cho các ban của HĐND. Tất cả các Nghị quyết trình tại kỳ họp phải được các ban của HĐND thẩm tra.

- Đổi mới, cải tiến kỳ họp của HĐND: Chuẩn bị chu đáo chương trình, nội dung, điều kiện đảm bảo để tổ chức tốt các kỳ họp của HĐND. Nâng cao hiệu lực điều hành của Chủ tọa kỳ họp, phát huy tinh thần trách nhiệm của từng đại biểu trong hoạt động thảo luận, chất vấn.

Trong quá trình điều hành kỳ họp, chủ tọa cần tách biệt nội dung thảo luận và chất vấn, gợi ý các nhóm vấn đề để đại biểu tập trung nghiên cứu, thảo luận. Đối với nội dung chất vấn mà UBND xã, thị trấn chưa trả lời cho đại biểu HĐND thì chủ tọa đề nghị UBND các xã, thị trấn trả lời bằng văn bản để đại biểu giám sát. Mặt khác, cần thực hiện đúng trình tự ban hành nghị quyết theo luật định để phát huy tối đa ý kiến của đại biểu HĐND dự họp.

1.2. Đối với hoạt động giám sát

- Đổi mới, nâng cao hiệu quả hoạt động giám sát: Hoạt động giám sát tại kỳ họp, giám sát chuyên đề phải được tăng cường thực hiện; nội dung giám sát là những vấn đề trong quá trình thực hiện còn nhiều khó khăn, vướng mắc, hạn chế, những vấn đề nổi cộm, bức xúc được dư luận, cử tri, nhân dân quan tâm. Tích cực theo dõi, đôn đốc việc thực hiện các kết luận, kiến nghị sau giám sát. Tổ chức tái giám sát những kiến nghị, kết luận của các Đoàn giám sát.

- Việc thực hiện hoạt động giám sát kể từ khi ban hành quyết định đến khi báo cáo kết quả giám sát và thông báo kết luận giám sát (đối với giám sát của Thường trực HĐND các xã, thị trấn) phải thực hiện theo đúng quy định của Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015.

1.3. Đối với việc ban hành nghị quyết

Thực hiện nghiêm túc theo quy định của Luật ban hành văn bản Quy phạm pháp luật năm 2015 và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ về quy định chi tiết một số Điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

1.4. Tiếp tục xây dựng mối quan hệ chặt chẽ giữa Thường trực HĐND với UBND và Ủy ban MTTQVN và các cơ quan liên quan. Thường trực HĐND chủ động phối hợp để giải quyết các công việc có liên quan, chuẩn bị tốt chương trình các kỳ họp, thực hiện tốt hoạt động tiếp xúc cử tri, tiếp công dân, giải quyết, trả lời các ý kiến, kiến nghị của cử tri, các kiến nghị sau giám sát, giải quyết các vấn đề phát sinh giữa hai kỳ họp; luân phiên tổ chức sơ kết, tổng kết việc thực hiện Quy chế phối hợp giữa Thường trực HĐND, UBND, Ban Thường trực UBMTTQVN cùng cấp.

1.5. Việc quản lý và sử dụng kinh phí

Thường trực HĐND xã, thị trấn đảm bảo việc thực hiện chế độ, chính sách cho đại biểu HĐND, chi cho hoạt động của HĐND đúng quy định, hiệu quả.

2. Đối với các Ban HĐND xã, thị trấn

- Trên cơ sở phân công của Thường trực HĐND các Ban HĐND tích cực, chủ động xây dựng kế hoạch, đề cương và tổ chức giám sát theo Nghị quyết đã được ban hành đảm bảo quy trình, thủ tục, số lượng, chất lượng các cuộc giám sát

- Cần tập trung nghiên cứu các tài liệu, nội dung UBND xã, thị trấn trình tại kỳ họp, để tổ chức thẩm tra đạt hiệu quả và có tính phản biện.

- Nâng cao vai trò, trách nhiệm của người đại biểu và dành 1/3 thời gian cho hoạt động của HĐND, theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương.

- Tăng cường tổ chức giám sát chuyên đề, phát huy vai trò, trách nhiệm của đại biểu và định hướng hoạt động của Ban trong các hoạt động giám sát, thẩm tra theo quy định, duy trì việc họp ban định kỳ.

Trên đây là Thông báo kết luận về kết quả giám sát hoạt động của Thường trực HĐND, các Ban HĐND xã, thị trấn nhiệm kỳ 2021-2026 của Thường trực HĐND huyện./.

Nơi nhận:

- TT Huyện ủy;
- CT, PCT HĐND huyện;
- UBND huyện;
- UBMTTQVN huyện;
- Các Ban HĐND huyện;
- Đại biểu HĐND huyện khóa XII;
- TT HĐND; UBND các xã, thị trấn;
- Văn phòng HĐND&UBND huyện;
- Lưu: VT.

TM. THƯỜNG TRỰC HĐND

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Đinh Thị Y Ban Quý